



Rapporto sullo Stato dell'Ambiente



della Provincia di Trento n.5/2003

bozza definitiva gennaio 2004

CAPITOLO 24 – LA SPESA PER L'AMBIENTE

CAPITOLO 24 - LA SPESA PER L'AMBIENTE

di Luca Dalla Libera e Annalisa Tessarin

Indice

24.1 – LA SPESA PER L'AMBIENTE IN TRENTINO DAL 1985 AL 2002.....	4
24.2 – ANALISI DEI PRINCIPALI SETTORI DI SPESA AMBIENTALE DAL 1993 AL 2002.....	5
24.3 – GLI STANZIAMENTI E GLI IMPEGNI DI SPESA AMBIENTALE DEL TRENTINO NEGLI ESERCIZI 2001 E 2002	9
24.4 – ANALISI PER SETTORE DELLA SPESA AMBIENTALE NEGLI ESERCIZI FINANZIARI 2001 E 2002	13
24.5 – GLI INDICATORI.....	15
24.A – TRENTINI E.....	16
24.C – CINQUE RAPPORTI SULLO STATO DELL'AMBIENTE	17
24.D – BUONE PRATICHE.....	19
NOTE	20

Indice delle tabelle

TAB.24.1 – GLI STANZIAMENTI DI SPESA PER SETTORE AMBIENTALE 2001 E 2002 IN TERMINI NOMINALI	10
TAB.24.2 – GLI IMPEGNI DI SPESA PER SETTORE AMBIENTALE 2001 E 2002 IN TERMINI NOMINALI.....	11
TAB.24.4 – INCIDENZA DEGLI STANZIAMENTI PROVINCIALI IN CAMPO AMBIENTALE SUL TOTALE DEGLI STANZIAMENTI.....	12
TAB.24.3 – INCIDENZA DEGLI INVESTIMENTI AMBIENTALI PROVINCIALI SUL TOTALE DEGLI INVESTIMENTI.....	13
TAB.24.5 - STANZIAMENTI PER IL DISINQUINAMENTO DELL'ATMOSFERA NELLA PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO DAL 1990 AL 2002.....	15
TAB.24.6 - STANZIAMENTI DI SPESA AMBIENTALE PER LA RIDUZIONE DELL'INQUINAMENTO DELLA PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO DAL 1990 AL 2002.....	15

Indice delle figure

FIG.24.1 – STANZIAMENTI DI SPESA IN TERMINI NOMINALI DAL 1985 AL 2002 (IN MILIONI DI LIRE O EURO).....	4
FIG.24.2 – INCIDENZA SUL TOTALE DELLA SPESA AMBIENTALE DEI PRINCIPALI SETTORI	5
FIG.24.3 – INCIDENZA SUL TOTALE DELLA SPESA AMBIENTALE DEL SETTORE “DEPURAZIONE DELLE ACQUE”	6
FIG.24.4 – INCIDENZA SUL TOTALE DELLA SPESA AMBIENTALE DEL SETTORE “DISINQUINAMENTO DELL'ATMOSFERA”.....	6
FIG.24.5 – INCIDENZA SUL TOTALE DELLA SPESA AMBIENTALE DEL SETTORE “INFORMAZIONE ED EDUCAZIONE AMBIENTALE”	7
FIG.24.6 – INCIDENZA SUL TOTALE DELLA SPESA AMBIENTALE DEL SETTORE “DIFESA DEL SUOLO ED ASSETTO IDROGEOLOGICO”	7
FIG.24.7 – INCIDENZA SUL TOTALE DELLA SPESA AMBIENTALE DEL SETTORE “SMALTIMENTO RIFIUTI”.....	8
FIG.24.8 – INCIDENZA SUL TOTALE DELLA SPESA AMBIENTALE DEL SETTORE “CONSERVAZIONE DELLA NATURA”.....	8
FIG.24.9 – INCIDENZA SUL TOTALE DELLA SPESA AMBIENTALE DEL SETTORE “NUOVE OCCUPAZIONI”.....	9
FIG.24.10 – LA COMPOSIZIONE DELLA SPESA AMBIENTALE NEGLI ESERCIZI 2001 E 2002 (INCIDENZA SUL TOTALE DELLA SPESA).....	12
FIG.24.11 – INCIDENZA DELLA INVESTIMENTI AMBIENTALI SUL TOTALE DEGLI INVESTIMENTI EFFETTUATI DALLA PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO NEGLI ESERCIZI 2001 E 2002	13
FIG.24.12 – STANZIAMENTI AMBIENTALI PER SETTORE NELL'ESERCIZIO 2001	14
FIG.24.13 – STANZIAMENTI AMBIENTALI PER SETTORE NELL'ESERCIZIO 2002	14

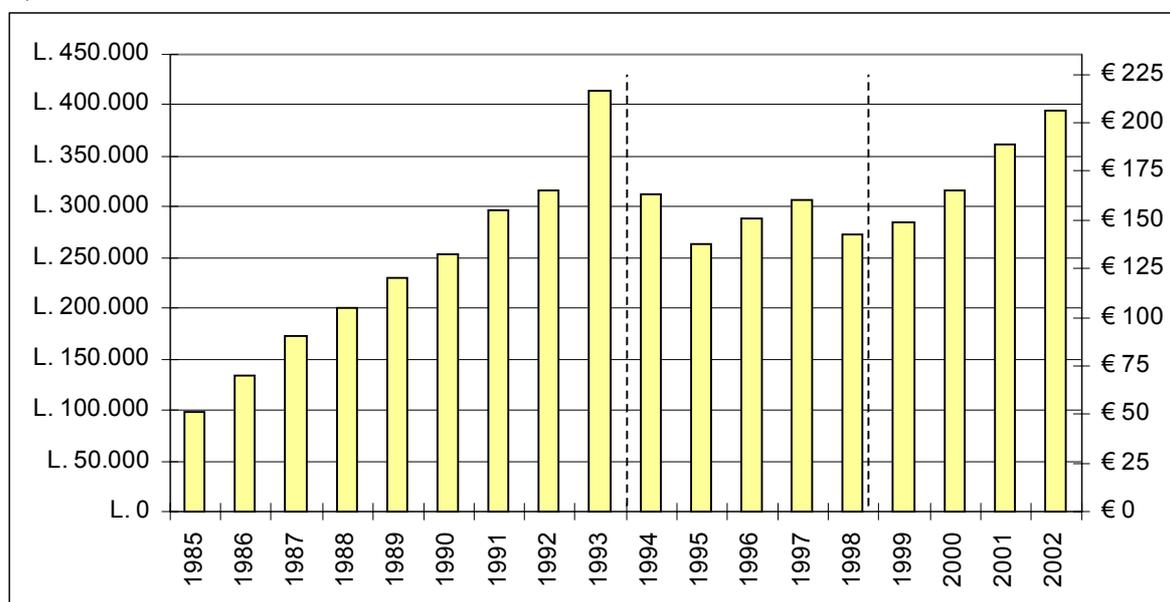
L'obiettivo del presente capitolo è quello di delineare l'evoluzione della spesa e degli investimenti in campo ambientale sostenuti dalla Provincia Autonoma di Trento. I 18 anni presi in considerazione, infatti, costituiscono un periodo sufficientemente ampio per poter analizzare l'andamento della spesa ambientale nel periodo stesso.

L'analisi seguente inizia con una "panoramica" della spesa ambientale nel suo complesso dal 1985 al 2002 per poi proseguire con l'evoluzione in un decennio (1993-2002) della spesa dedicata ad ogni singolo settore ambientale ed, infine, si procede ad un approfondimento considerando la composizione percentuale della spesa dedicata ad ogni settore ambientale negli anni 2001 e 2002.
[dl, at]

24.1 – LA SPESA PER L'AMBIENTE IN TRENTINO DAL 1985 AL 2002

Nel grafico seguente è illustrato l'andamento della spesa ambientale della Provincia di Trento dal 1985 al 2002¹.

FIG.24.1 – STANZIAMENTI DI SPESA IN TERMINI NOMINALI DAL 1985 AL 2002 (IN MILIONI DI LIRE O EURO)



[Rielaborazione dati: Provincia Autonoma di Trento Rapporto sullo Stato dell'Ambiente del trentino 1989, 1992, 1995, 1998 e Servizio Organizzazione Finanziaria]

L'ampiezza dell'arco temporale considerato (18 anni) permette di svolgere alcune considerazioni. In prima analisi si può constatare che l'andamento della spesa per l'ambiente ha presentato un andamento disomogeneo nel tempo. In questo senso si può dividere il periodo di tempo considerato in tre fasi:

- 1985 – 1993: è la fase di progressiva crescita del livello di spesa ambientale. In questo primo periodo il livello di spesa è più che quadruplicato (da 98.478 milioni di lire del 1985 si è passati a 415.587 milioni di lire del 1993); a contribuire maggiormente all'innalzamento della spesa ambientale del 1993 sono stati i settori della "depurazione delle acque" (79.098 milioni di lire) e della "gestione delle risorse idriche" (53.200 milioni di lire). Questa prima fase si chiude nel 1993, un anno segnato da un livello eccezionalmente alto di spesa².
- 1994 – 1998: fase di relativa stabilità. Il livello della spesa ambientale subisce un brusco decremento nel 1994 (da 415.587 milioni di lire si passa a 314.206 milioni di lire); in questo primo anno, infatti, vengono a mancare proprio quegli stanziamenti dedicati ai "rischi industriali" che nell'anno precedente avevano contribuito ad aumentare il livello complessivo di spesa ambientale. Successivamente il livello di spesa si mantiene tra i 250.000 – 300.000 milioni di lire senza subire grossi cambiamenti.

- 1999 – 2002: fase di rapida ripresa e crescita. In soli quattro anni il livello di spesa ambientale è aumentato del 44%. L'aumento è stato essenzialmente dovuto all'incremento degli stanziamenti previsti per la "conservazione della natura" (42.944 milioni di lire nel 1998 e 109.732 milioni di lire nel 2002). [ldl, at]

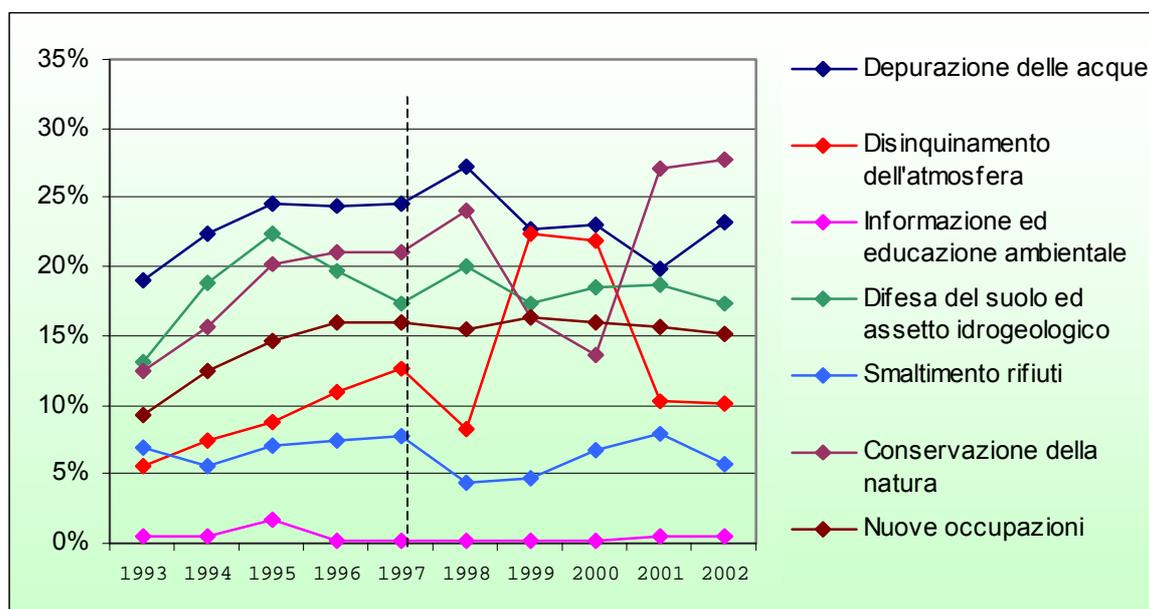
24.2 – ANALISI DEI PRINCIPALI SETTORI DI SPESA AMBIENTALE DAL 1993 AL 2002

Nell'analisi che segue si prenderanno in considerazione gli stanziamenti di spesa per i principali settori ambientali della Provincia dal 1993 al 2002 (dieci anni) in modo da visualizzarne l'andamento nel periodo considerato.

Il grafico 24.2 permette un'agile comparazione tra i singoli settori ambientali presi in considerazione. Osservando il grafico si notano immediatamente due fasi di tendenza delle spese ambientali nei vari settori:

- 1993 – 1997: fase di regolare crescita della spesa in tutti i settori ambientali considerati. La Provincia Autonoma di Trento, infatti, non ha privilegiato gli investimenti di uno specifico settore, ma ha operato investimenti crescenti in tutti i comparti ambientali³
- 1998 – 2002: fase di instabilità. A partire dal 1998 cominciano ad evidenziarsi dei picchi e delle cadute di spesa nei diversi settori ambientali. Nel 1998, ad esempio, si nota come la Provincia abbia preferito investire maggiormente nei settori della "depurazione delle acque", "conservazione della natura" e della "difesa del suolo ed assetto idrogeologico" a scapito degli altri settori e, l'anno seguente, la Provincia ha aumentato gli investimenti riguardanti il "disinquinamento dell'atmosfera" diminuendo le spese dedicate agli altri settori.

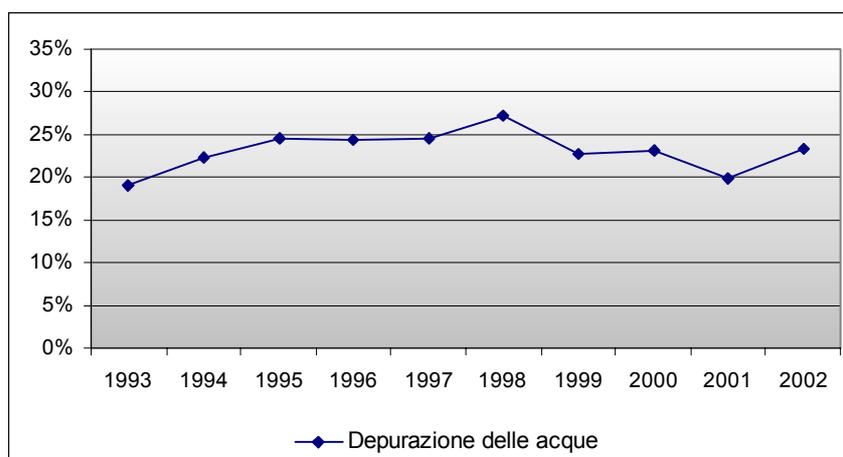
FIG.24.2 – INCIDENZA SUL TOTALE DELLA SPESA AMBIENTALE DEI PRINCIPALI SETTORI



[Rielaborazione dati: Provincia Autonoma di Trento Rapporto sullo Stato dell'Ambiente del trentino 1989, 1992, 1995, 1998 e Servizio Organizzazione Finanziaria]

In seguito si procederà con l'analisi di ogni singolo settore ambientale nello specifico.

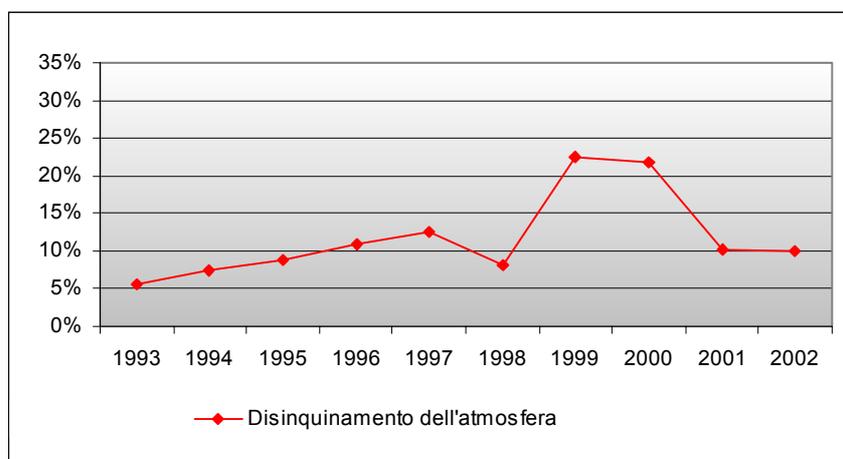
FIG.24.3 – INCIDENZA SUL TOTALE DELLA SPESA AMBIENTALE DEL SETTORE “DEPURAZIONE DELLE ACQUE”



[Rielaborazione dati: Provincia Autonoma di Trento Rapporto sullo Stato dell'Ambiente del trentino 1989, 1992, 1995, 1998 e Servizio Organizzazione Finanziaria]

Il grafico 24.3 riguarda il settore “depurazione delle acque”. Esso mostra quanto questo settore abbia sempre rivestito una certa importanza in quanto l'incidenza sul totale complessivo della spesa ambientale non scende mai al di sotto del 20%. Nel 1998, tale incidenza raggiunge un punto di massimo pari al 27%.

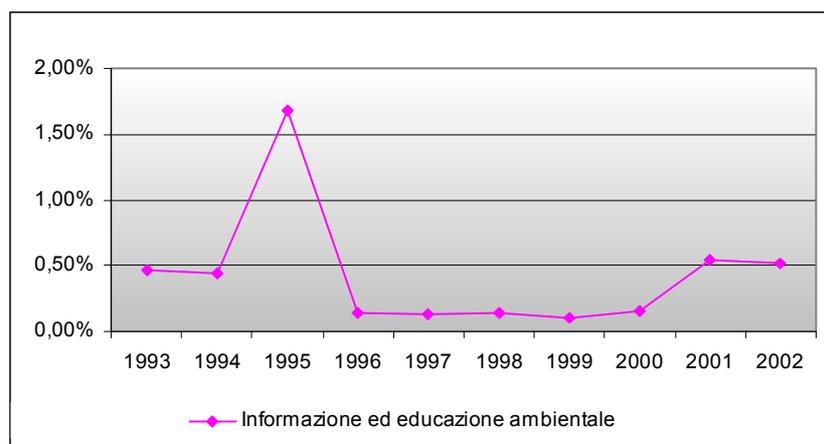
FIG.24.4 – INCIDENZA SUL TOTALE DELLA SPESA AMBIENTALE DEL SETTORE “DISINQUINAMENTO DELL'ATMOSFERA”



[Rielaborazione dati: Provincia Autonoma di Trento Rapporto sullo Stato dell'Ambiente del trentino 1989, 1992, 1995, 1998 e Servizio Organizzazione Finanziaria]

Il grafico 24.4 evidenzia l'andamento del settore “disinquinamento dell'atmosfera”. Ciò che risalta maggiormente è la fase di continuo aumento dell'incidenza della percentuale di tale spese nel corso del decennio. Questo, naturalmente, se si esclude la spesa ambientale relativa al 1999 ed al 2000, anni per i quali è ipotizzabile che siano stati effettuati investimenti consistenti.

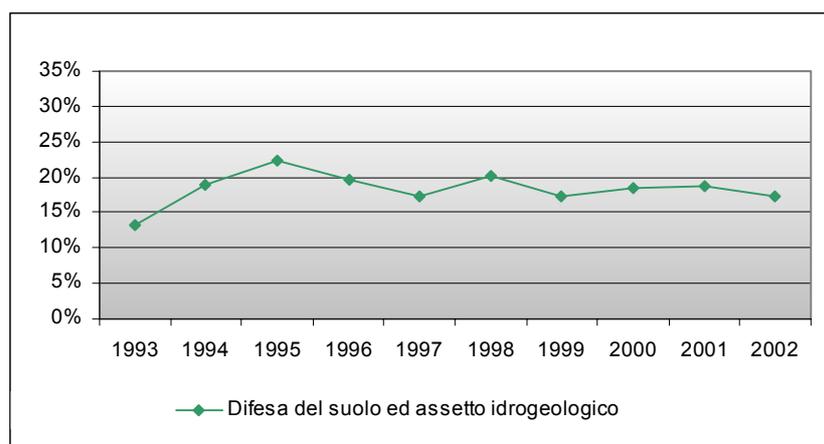
FIG.24.5 – INCIDENZA SUL TOTALE DELLA SPESA AMBIENTALE DEL SETTORE “INFORMAZIONE ED EDUCAZIONE AMBIENTALE”



[Rielaborazione dati: Provincia Autonoma di Trento Rapporto sullo Stato dell'Ambiente del trentino 1989, 1992, 1995, 1998 e Servizio Organizzazione Finanziaria]

Il settore “informazione ed educazione ambientale” (figura 24.5) è il settore che registra l'incidenza più bassa rispetto agli altri (negli ultimi anni si è stabilizzato intorno allo 0,2 – 0,5 %). Si riscontra un picco di spesa in corrispondenza del 1995 (1,7%).

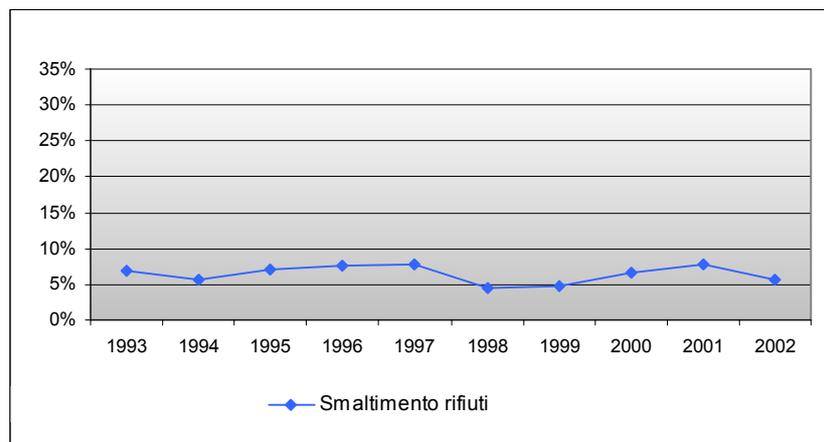
FIG.24.6 – INCIDENZA SUL TOTALE DELLA SPESA AMBIENTALE DEL SETTORE “DIFESA DEL SUOLO ED ASSETTO IDROGEOLOGICO”



[Rielaborazione dati: Provincia Autonoma di Trento Rapporto sullo Stato dell'Ambiente del trentino 1989, 1992, 1995, 1998 e Servizio Organizzazione Finanziaria]

Il grafico 24.6 rappresenta la percentuale di spesa del settore “difesa del suolo ed assetto idrogeologico”. Il grafico mostra che nel corso del periodo considerato la percentuale di spesa dedicato a questo settore si è via via stabilizzata intorno al 15-20%.

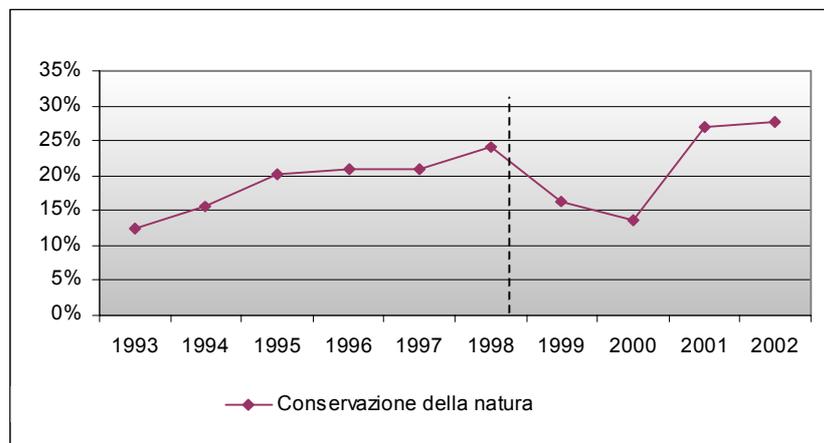
FIG.24.7 – INCIDENZA SUL TOTALE DELLA SPESA AMBIENTALE DEL SETTORE “SMALTIMENTO RIFIUTI”



[Rielaborazione dati: Provincia Autonoma di Trento Rapporto sullo Stato dell'Ambiente del trentino 1989, 1992, 1995, 1998 e Servizio Organizzazione Finanziaria]

Il settore “smaltimento rifiuti” (figura 24.7) mostra una percentuale di spesa che oscilla tra il 6 – 8 %. Si può affermare che tale spesa è stabile nel tempo.

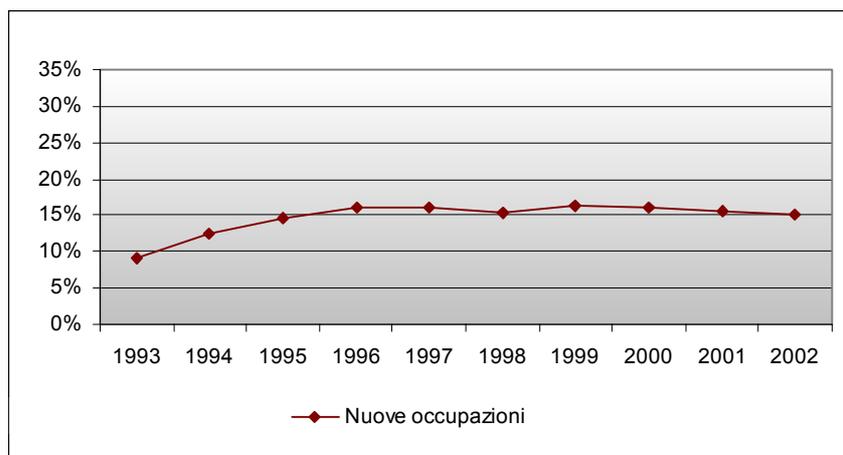
FIG.24.8 – INCIDENZA SUL TOTALE DELLA SPESA AMBIENTALE DEL SETTORE “CONSERVAZIONE DELLA NATURA”



[Rielaborazione dati: Provincia Autonoma di Trento Rapporto sullo Stato dell'Ambiente del trentino 1989, 1992, 1995, 1998 e Servizio Organizzazione Finanziaria]

Il settore “conservazione della natura” (figura 24.8) registra una prima fase di aumento graduale dell'incidenza dal 1993 al 1998 (dal 12,5% passa al 20%) ed una seconda fase in cui l'incidenza prima decresce (1999 e 2000) e poi aumenta in modo graduale (2001 e 2002). Si deve evidenziare il fatto che l'incidenza, nonostante le due fasi di alternanza, non scende mai al di sotto del 15% (eccezione fatta per il 1993).

FIG.24.9 – INCIDENZA SUL TOTALE DELLA SPESA AMBIENTALE DEL SETTORE “NUOVE OCCUPAZIONI”



[Rielaborazione dati: Provincia Autonoma di Trento Rapporto sullo Stato dell'Ambiente del trentino 1989, 1992, 1995, 1998 e Servizio Organizzazione Finanziaria]

Il grafico 24.9, relativo alle “nuove occupazioni”, evidenzia un certo grado di stabilità (attorno al 15%) in tutto il periodo considerato (fatta eccezione per i primi quattro anni in cui la percentuale di spesa registra un leggero incremento; infatti, si passa dal 9,22% del 1993 al 16% del 1996).

Se si considerassero le spese per i diversi settori in termini assoluti (anziché in termini percentuali), si verificherebbe lo stesso andamento delle medesime spese nei termini appena analizzati.

In sintesi, l'analisi dei singoli settori ha confermato quanto affermato all'inizio del paragrafo (grafico 24.2). Tutti i grafici mostrano, infatti, una tendenza crescente nei primi cinque anni e poi una fase di maggiore instabilità. Questo significa che probabilmente si è passati da una fase in cui la Provincia distribuiva abbastanza uniformemente i suoi impegni nei diversi comparti della spesa ambientale ad un periodo successivo in cui la spesa è stata concentrata a rotazione, più in alcune aree piuttosto che in altre. [dl, at]

24.3 – GLI STANZIAMENTI E GLI IMPEGNI DI SPESA AMBIENTALE DEL TRENINO NEGLI ESERCIZI 2001 E 2002

Nelle seguenti tabelle sono riportati gli stanziamenti (tab. 24.1) e gli impegni (tab. 24.2) relativi alla spesa ambientale della Provincia Autonoma di Trento per gli esercizi 2001 e 2002. Nelle tabelle sono stati riportati gli 8 settori ambientali su cui è stata suddivisa la spesa, il titolo di spesa (spesa in conto capitale o spesa corrente), la categoria (contributi, personale o altra categoria), gli importi (in Euro) e l'incidenza (spesa in conto capitale per settore/totale delle spese in conto capitale, spesa corrente per settore/totale delle spese correnti e spesa complessiva per settore/spesa ambientale complessiva).

TAB.24.1 – GLI STANZIAMENTI DI SPESA PER SETTORE AMBIENTALE 2001 E 2002 IN TERMINI NOMINALI

SETTORE AMBIENTALE	TITOLO	CATEGORIA	ANNO			
			2001		2002	
			Stanziamenti Competenza Euro	Incid.	Stanziamenti Competenza Euro	Incid.
CONSERVAZIONE DELLA NATURA	Spesa c/capitale	Contributi	9.424.821,95		11.791.689,56	
			11.344.492,25		11.344.735,82	
	Totale Spesa c/capitale		20.769.314,20	15,63%	23.136.425,38	15,88%
	Spesa corrente	Contributi	4.140.434,96		4.547.605,75	
		Personale	22.930.712,66		26.026.471,82	
			2.697.970,84		2.961.229,30	
	Totale Spesa corrente		29.769.118,46	55,19%	33.535.306,87	57,43%
Totale CONSERVAZIONE DELLA NATURA			50.538.432,66	27,05%	56.671.732,25	27,77%
DEPURAZIONE DELLE ACQUE	Spesa c/capitale	Contributi	68.688,77		64.557,11	
			16.583.669,54		26.344.466,34	
	Totale Spesa c/capitale		16.652.358,30	12,53%	26.409.023,45	18,13%
	Spesa corrente		20.477.516,05		21.045.618,64	
	Totale Spesa corrente		20.477.516,05	37,97%	21.045.618,64	36,04%
Totale DEPURAZIONE DELLE ACQUE			37.129.874,35	19,87%	47.454.642,09	23,25%
DIFESA DEL SUOLO ED ASSETTO IDROGEOLOGICO	Spesa c/capitale		33.193.717,82		33.461.083,22	
	Totale Spesa c/capitale		33.193.717,82	24,98%	33.461.083,22	22,97%
	Spesa corrente		1.684.682,40		1.779.710,16	
		Totale Spesa corrente		1.684.682,40	3,12%	1.779.710,16
Totale DIFESA DEL SUOLO ED ASSETTO IDROGEOLOGICO			34.878.400,22	18,67%	35.240.793,38	17,27%
DISINQUINAMENTO DELL'ATMOSFERA	Spesa c/capitale	Contributi	15.223.507,52		17.127.162,75	
			2.840.512,94		2.365.447,64	
	Totale Spesa c/capitale		18.064.020,46	13,59%	19.492.610,39	13,38%
	Spesa corrente	Contributi	981.268,11		981.268,11	
			87.797,67		87.797,68	
	Totale Spesa corrente		1.069.065,78	1,98%	1.069.065,79	1,83%
Totale DISINQUINAMENTO DELL'ATMOSFERA			19.133.086,24	10,24%	20.561.676,18	10,07%
INFORMAZIONE ED EDUCAZIONE AMBIENTALE	Spesa c/capitale	Contributi	774.685,35		774.685,35	
			774.685,35	0,58%	774.685,35	0,53%
	Spesa corrente	Contributi	247.899,31		265.975,30	
			247.899,31	0,46%	265.975,30	0,46%
Totale INFORMAZIONE ED EDUCAZIONE AMBIENTALE			1.022.584,66	0,55%	1.040.660,65	0,51%
NUOVE OCCUPAZIONI	Spesa c/capitale		29.181.364,17		30.844.684,19	
	Totale Spesa c/capitale		29.181.364,17	21,96%	30.844.684,19	21,17%
Totale NUOVE OCCUPAZIONI			29.181.364,17	15,62%	30.844.684,19	15,11%
SMALTIMENTO DEI RIFIUTI	Spesa c/capitale	Contributi	1.549.370,70		459.646,64	
			12.394.965,58		10.484.075,05	
	Totale Spesa c/capitale		13.944.336,28	10,49%	10.943.721,69	7,51%
	Spesa corrente		686.887,68		697.216,81	
	Totale Spesa corrente		686.887,68	1,27%	697.216,81	1,19%
Totale SMALTIMENTO DEI RIFIUTI			14.631.223,95	7,83%	11.640.938,50	5,70%
STRUMENTI PER LE POLITICHE AMBIENTALI	Spesa c/capitale		326.917,22		632.795,61	
	Totale Spesa c/capitale		326.917,22	0,25%	632.795,61	0,43%
Totale STRUMENTI PER LE POLITICHE AMBIENTALI			326.917,22	0,17%	632.795,61	0,31%
TOTALE GENERALE	Totale spese correnti		53.935.169,68	28,87%	58.392.893,57	28,61%
	Totale spese c/capitale		132.906.713,79	71,13%	145.695.029,28	71,39%
	Totale complessivo		186.841.883,47	100,00%	204.087.922,85	100,00%

[Servizio Organizzazione Finanziaria]

TAB.24.2 – GLI IMPEGNI DI SPESA PER SETTORE AMBIENTALE 2001 E 2002 IN TERMINI NOMINALI

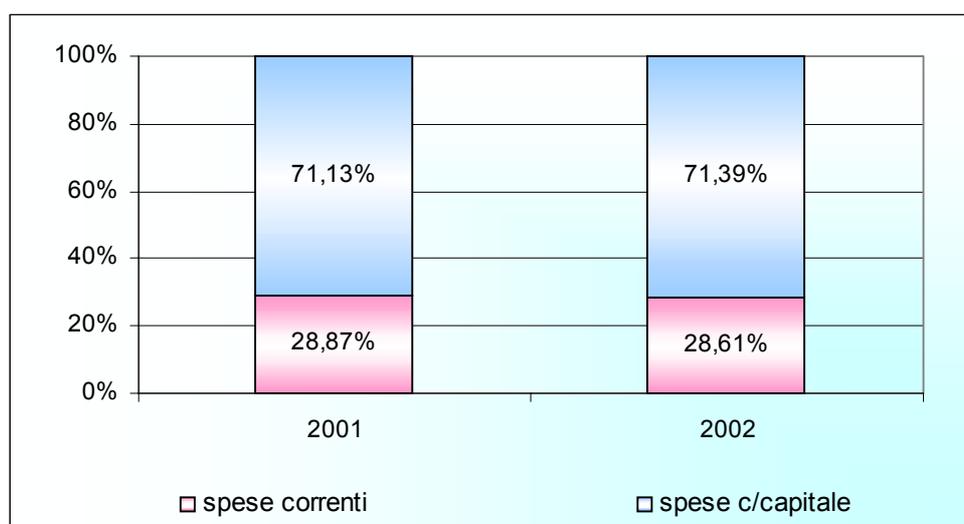
SETTORE AMBIENTALE	TITOLO	CATEGORIA	ANNO			
			2001		2002	
			Impegni Competenza Euro	Incid.	Impegni Competenza Euro	Incid.
CONSERVAZIONE DELLA NATURA	Spesa c/capitale	Contributi	9.316.987,17		11.615.452,36	
			11.269.812,32		10.651.936,24	
	Totale Spesa c/capitale		20.586.799,49	15,90%	22.267.388,60	15,46%
	Spesa corrente	Contributi	4.138.678,56		4.517.469,39	
			22.930.712,66		26.026.471,82	
Totale Spesa corrente		2.606.144,71		2.352.454,90		
Totale CONSERVAZIONE DELLA NATURA			50.262.335,42	27,42%	55.163.784,71	27,34%
DEPURAZIONE DELLE ACQUE	Spesa c/capitale	Contributi	55.173,63		40.915,46	
			16.583.669,54		26.344.466,34	
	Totale Spesa c/capitale		16.638.843,16	12,85%	26.385.381,80	18,32%
	Spesa corrente		20.460.472,97		21.045.618,64	
Totale Spesa corrente		20.460.472,97	38,04%	21.045.618,64	36,46%	
Totale DEPURAZIONE DELLE ACQUE			37.099.316,14	20,24%	47.431.000,44	23,51%
DIFESA DEL SUOLO ED ASSETTO IDROGEOLOGICO	Spesa c/capitale	Contributi	32.782.983,20		33.411.119,86	
			32.782.983,20	25,32%	33.411.119,86	23,20%
	Spesa corrente		1.684.682,40		1.777.561,61	
	Totale Spesa corrente		1.684.682,40	3,13%	1.777.561,61	3,08%
Totale DIFESA DEL SUOLO ED ASSETTO IDROGEOLOGICO			34.467.665,61	18,81%	35.188.681,47	17,44%
DISINQUINAMENTO DELL'ATMOSFERA	Spesa c/capitale	Contributi	14.921.328,26		17.053.963,94	
			2.761.696,72		2.190.089,28	
	Totale Spesa c/capitale		17.683.024,98	13,66%	19.244.053,22	13,36%
	Spesa corrente	Contributi	981.268,11		981.268,11	
			72.303,97		72.000,00	
Totale Spesa corrente		1.053.572,07	1,96%	1.053.268,11	1,82%	
Totale DISINQUINAMENTO DELL'ATMOSFERA			18.736.597,06	10,22%	20.297.321,33	10,06%
INFORMAZIONE ED EDUCAZIONE AMBIENTALE	Spesa c/capitale	Contributi	774.685,35		774.685,35	
			774.685,35	0,60%	774.685,35	0,54%
	Spesa corrente		227.648,24		250.958,60	
	Totale Spesa corrente		227.648,24	0,42%	250.958,60	0,43%
Totale INFORMAZIONE ED EDUCAZIONE AMBIENTALE			1.002.333,59	0,55%	1.025.643,95	0,51%
NUOVE OCCUPAZIONI	Spesa c/capitale	Contributi	29.173.787,29		30.834.301,04	
			29.173.787,29	22,53%	30.834.301,04	21,41%
Totale NUOVE OCCUPAZIONI			29.173.787,29	15,92%	30.834.301,04	15,28%
SMALTIMENTO DEI RIFIUTI	Spesa c/capitale	Contributi	0,00		0,00	
			11.544.428,77		10.484.075,05	
	Totale Spesa c/capitale		11.544.428,77	8,91%	10.484.075,05	7,28%
	Spesa corrente		686.887,68		697.216,81	
Totale Spesa corrente		686.887,68	1,28%	697.216,81	1,21%	
Totale SMALTIMENTO DEI RIFIUTI			12.231.316,45	6,67%	11.181.291,86	5,54%
STRUMENTI PER LE POLITICHE AMBIENTALI	Spesa c/capitale	Contributi	311.393,66		632.165,59	
			311.393,66	0,24%	632.165,59	0,44%
Totale STRUMENTI PER LE POLITICHE AMBIENTALI			311.393,66	0,17%	632.165,59	0,31%
TOTALE GENERALE	Totale spese correnti		53.788.799,29	29,35%	57.721.019,88	28,61%
	Totale spese c/capitale		129.495.945,91	70,65%	144.033.170,51	71,39%
	Totale complessivo		183.284.745,20	100,00%	201.754.190,39	100,00%

[Servizio Organizzazione Finanziaria]

Osservando la composizione degli stanziamenti di spesa negli esercizi 2001 e 2002 (figura 24.9) si nota che la spesa in conto capitale si è assestata intorno al 71% del totale della spesa ambientale e che la spesa corrente si è assestata intorno al 29%.

Osservando gli impegni si può affermare che nel 2001 è stato impegnato il 98% degli stanziamenti previsti e nel 2002 è stato impegnato ben il 99%. Ciò può essere interpretato come un segnale di politiche di investimento e di spesa molto efficienti.

FIG.24.10 – LA COMPOSIZIONE DELLA SPESA AMBIENTALE NEGLI ESERCIZI 2001 E 2002 (INCIDENZA SUL TOTALE DELLA SPESA)



[Rielaborazione dati: Servizio Organizzazione Finanziaria e Servizio Bilancio e Ragioneria]

Per avere una visione d'insieme, può essere utile considerare il peso della spesa ambientale sul totale della spesa sostenuta dalla Provincia Autonoma di Trento. La tabella che segue, infatti, evidenzia la percentuale del totale degli stanziamenti provinciali in campo ambientale sulla totalità degli stanziamenti. Osservando la generalità degli stanziamenti di spesa (€ 4.266 milioni nel 2001 e € 4.579 milioni nel 2002) si può affermare che le spese ambientali hanno inciso per il 4,38% nel 2001 e per il 4,46% nel 2002. [dl, at]

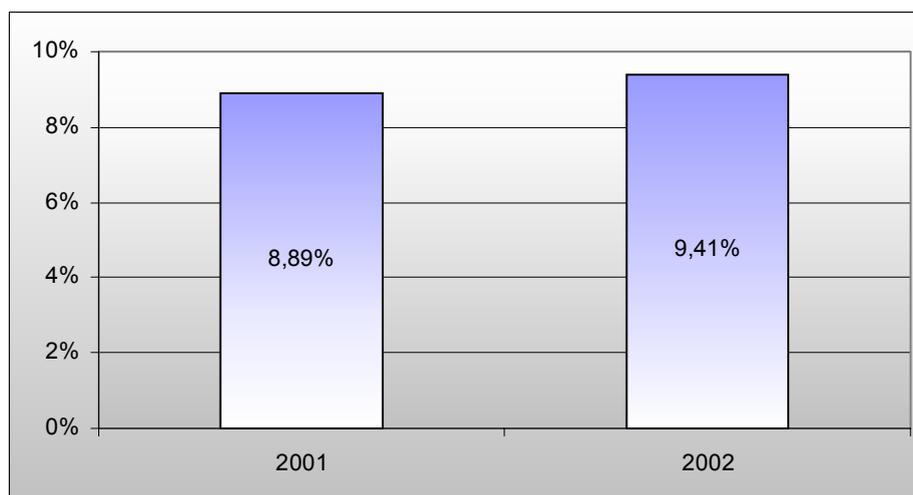
TAB.24.3 – INCIDENZA DEGLI STANZIAMENTI PROVINCIALI IN CAMPO AMBIENTALE SUL TOTALE DEGLI STANZIAMENTI

	Stanziamenti provinciali in campo ambientale	Stanziamenti provinciali complessivi	Incidenza
2001	€ 186.841.883,47	€ 4.266.658.744,07	4,38%
2002	€ 204.087.922,85	€ 4.579.886.412,98	4,46%

[Rielaborazione dati: Servizio Organizzazione Finanziaria e Servizio Bilancio e Ragioneria]

Inoltre, poiché la politica ambientale di un ente emerge per lo più dagli investimenti effettuati, si può considerare il peso degli investimenti ambientali sul totale degli investimenti provinciali. Alla luce di quanto premesso, si può affermare che nel biennio considerato si è riscontrato un leggero aumento degli investimenti ambientali rispetto al totale (dall'8,89% del 2001 si è passati al 9,41% del 2002); ciò può essere interpretato come un costante e tendenzialmente crescente impegno in campo ambientale della Provincia.

FIG.24.11 – INCIDENZA DELLA INVESTIMENTI AMBIENTALI SUL TOTALE DEGLI INVESTIMENTI EFFETTUATI DALLA PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO NEGLI ESERCIZI 2001 E 2002



[Rielaborazione dati: Servizio Organizzazione Finanziaria e Servizio Bilancio e Ragioneria]

TAB.24.4 – INCIDENZA DEGLI INVESTIMENTI AMBIENTALI PROVINCIALI SUL TOTALE DEGLI INVESTIMENTI

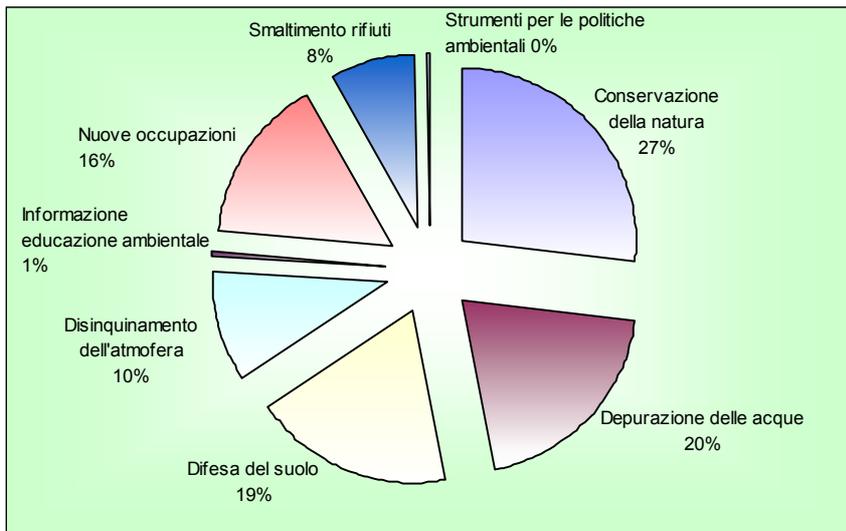
	Investimenti provinciali in campo ambientale	Investimenti provinciali complessivi	Incidenza
2001	€ 132.906.713,79	€ 1.495.412.023,38	8,89%
2002	€ 145.695.029,28	€ 1.548.516.858,37	9,41%

[Rielaborazione dati: Servizio Organizzazione Finanziaria e Servizio Bilancio e Ragioneria]

24.4 – ANALISI PER SETTORE DELLA SPESA AMBIENTALE NEGLI ESERCIZI FINANZIARI 2001 E 2002

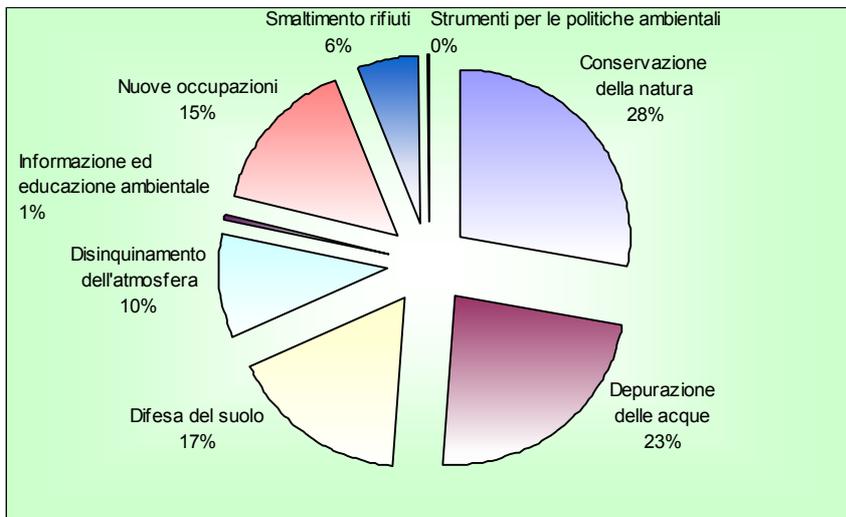
Come possiamo notare dai seguenti grafici, sia nel 2001 che nel 2002 il settore ambientale a cui sono state dedicate maggiori risorse è quello della “conservazione della natura” (27% nel 2001 e 28% nel 2002) seguito da quello relativo alla “depurazione delle acque” (20% nel 2001 e 23% nel 2002). Anche le “nuove occupazioni” e la “difesa del suolo” assumono un'importanza non trascurabile. L'informazione e l'educazione ambientale sembrano rivestire un ruolo di secondaria importanza rispetto agli altri settori (nel biennio considerato solo l'1% della spesa ambientale è dedicata a questo settore); la stessa considerazione vale per gli strumenti per le politiche ambientali (l'incidenza sul totale della spesa ambientale è pari allo 0,2% nel 2001 e 0,3% nel 2002). [Idl, at]

FIG.24.12 – STANZIAMENTI AMBIENTALI PER SETTORE NELL'ESERCIZIO 2001



[Rielaborazione dati del Servizio Organizzazione Finanziaria]

FIG.24.13 – STANZIAMENTI AMBIENTALI PER SETTORE NELL'ESERCIZIO 2002



[Rielaborazione dati del Servizio Organizzazione Finanziaria]

24.5 – GLI INDICATORI

23 – Impatti sui manufatti	Acidificazione	S	ND		
-----------------------------------	-----------------------	----------	-----------	--	--

28 – Spese per abbattimento degli inquinanti dell'aria	Acidificazione	R	D	☹	↑↓
---	-----------------------	----------	----------	---	----

TAB.24.5 - STANZIAMENTI PER IL DISINQUINAMENTO DELL'ATMOSFERA NELLA PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO DAL 1990 AL 2002

Milioni di Lire	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Disinquinamento dell'atmosfera	14.224	17.113	25.249	23.365	23.463	23.149	31.445	38.552	22.450	63.962	69.161	37.047	39.813
TOTALE spesa ambientale	253.699	296.285	212.726	226.563	206.186	200.683	218.146	231.825	199.181	220.947	243.190	361.775	395.169
Percentuali su totale spesa ambientale	6	6	12	11	11	11,5	14,4	16,6	11,2	28,9	28,4	10	10

[Fonte: Servizio Organizzazione Finanziaria e Servizio Bilancio e Ragioneria]

106 – Spesa pubblica per la riduzione dell'inquinamento	Realtà socio-economica	R	D	☹	↑↓
--	-------------------------------	----------	----------	---	----

TAB.24.6 - STANZIAMENTI DI SPESA AMBIENTALE PER LA RIDUZIONE DELL'INQUINAMENTO DELLA PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO DAL 1990 AL 2002

Milioni di lire	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Depurazione delle acque	74.614	81.256	80.814	79.098	70.404	65.543	70.445	75.342	74.590	64.945	72.861	71.893	91.885
Disinquinamento dell'atmosfera	14.224	17.113	25.249	23.365	23.463	23.149	31.445	38.552	22.450	63.962	69.161	37.047	39.813
TOTALE spese per la riduzione dell'inquinamento	88.838	98.369	106.063	102.463	93.867	88.692	101.890	113.894	97.040	128.907	142.022	108.940	131.698
TOTALE spesa ambientale	253.699	296.285	212.726	226.563	206.186	200.683	218.146	231.825	199.181	220.947	243.190	361.775	395.169
Percentuali su totale spesa ambientale	35	33	50	45	46	44	47	49	49	58	58	30	33

[Fonte: Servizio Organizzazione Finanziaria e Servizio Bilancio e Ragioneria]

Indicatore	Tematica	Tipologia	Disponibilità	Situazione	Trend	Disponibilità spaziale	Disponibilità temporale
23 – Impatti sui manufatti	Acidificazione	S	ND				
28 – Spese per abbattimento degli inquinanti dell'aria	Acidificazione	R	D	☹	↑↓	P	1990-2002
106 – Spesa pubblica per la riduzione dell'inquinamento	Realtà socio-economica	R	D	☹	↑↓	P	1990-2002

24.A – TRENTINI E...

Dall'indagine campionaria condotta è emerso che le questioni ambientali e i temi legati all'inquinamento sono argomenti che suscitano interesse da parte della maggioranza dei Trentini (due Trentini su tre affermano infatti di seguire con interesse tali tematiche).

Alla domanda riguardante quale fosse "l'ente" deputato alla protezione e promozione dell'ambiente, gli intervistati non hanno avuto dubbi nell'indicare il ruolo della Provincia Autonoma di Trento. I trentini, quindi, affidano alla Provincia un compito di assoluta responsabilità per quanto riguarda la preservazione e la salvaguardia del loro territorio e del loro ambiente.

Dall'analisi della spesa ambientale provinciale che abbiamo condotto si è potuto ravvisare come la Provincia Autonoma di Trento abbia voluto assumersi nel tempo questa responsabilità. Infatti, la spesa ambientale negli anni 1985 – 2002 è mediamente aumentata nel tempo a seguito di un costante e crescente impegno in questo senso da parte della Provincia stessa.

Un problema fortemente avvertito dai Trentini è quello dei rifiuti: se la maggioranza indica negli incentivi economici del "vuoto a rendere" la strategia migliore per ridurre la produzione, non viene comunque trascurata l'ipotesi di accettare un aumento delle tariffe comunali pur di colpire la produzione di rifiuti (opzione indicata dal 26% degli intervistati). In questo settore, negli ultimi dieci anni, la Provincia ha mantenuto pressoché costanti gli investimenti (all'incirca il 6-8% dell'intera spesa ambientale complessiva). Si tratta, forse, dell'unico aspetto di cui sembra venga richiesto un maggior sforzo (anche finanziario).

In ogni caso, due trentini su tre, si reputano soddisfatti del livello di informazione ambientale disponibile nel territorio. Ciò è molto importante se pensiamo che la spesa provinciale dedicata all'informazione e all'educazione ambientale ha inciso per lo 0,2-0,5% sul totale della spesa ambientale degli ultimi sei anni. Evidentemente, la Provincia ha saputo gestire nel modo più efficace ed efficiente possibile le risorse a disposizione per attuare delle campagne informative adeguate.

Riguardo le componenti ambientali che suscitano maggiore preoccupazione, la metà dei rispondenti si è rivelato preoccupato per la qualità dell'aria. Anche in questo senso, la Provincia ha dimostrato di non sottovalutare la questione dato che nell'ultimo decennio la spesa ambientale per il "disinquinamento atmosferico" è andata via via crescendo fino ad arrivare, nel 1999, al 29% del totale.

In conclusione, si ha l'impressione che l'impegno della Provincia in campo ambientale risulti ben calibrato e che i settori a cui si rivolge incontrino un certo favore della pubblica opinione. Pubblica opinione che continua da un lato ad essere molto esigente nei confronti della Provincia ma che dall'altro le riconosce ruolo e buona capacità di spesa. *[dl, at]*

24.C – CINQUE RAPPORTI SULLO STATO DELL'AMBIENTE

Rapporto sullo stato dell'ambiente n. 1 – 1989

- La spesa totale registrata nel 1989 ammontava a ben 230.186 milioni di lire, con un aumento considerevole (dato soprattutto tra il 1986 ed il 1987) rispetto alla spesa del 1985 di oltre il 130%. Il dato, di sicuro interesse quantitativo, riceve una confortante conferma qualitativa se si considera che nello stesso lustro la spesa dell'ambiente passa a rappresentare dal 7% delle spese complessive della Provincia nel 1985, al 9% del 1989. Il settore nettamente prevalente è quello delle opere igienico sanitarie e di salvaguardia ambientale che rappresenta circa il 50% delle spese complessive. Un'ultima sottolineatura merita la crescita dell'impegno per i progetti ambientali per lo smaltimento dei rifiuti.

Rapporto sullo stato dell'ambiente n. 2 - 1992

- La spesa totale sostenuta nel 1991 si assesta a 296.285 milioni di lire confermando così il trend di crescita che si è messo in rilievo precedentemente. Il settore prevalente (lo stesso del rapporto 1989) per impegno di spesa vede ulteriormente rafforzato il suo ruolo passando dal 50% al 67% sul valore complessivo della spesa ambientale. Si procede in generale ad una maggior specificazione delle singole voci di spesa e si introducono conseguentemente nuove riclassificazioni delle attività. Si rileva un crescente impegno finanziario per la diminuzione del rischio (disinquinamento e rischio industriale) e un'attenzione particolare alle spese per nuove occupazioni, l'informazione, l'educazione ambientale e la ricerca. Si evidenzia pure una buona capacità di spesa del settore ambientale e la conseguente mancanza di sostanziali scostamenti tra gli stanziamenti e gli impegni di spesa.

Rapporto sullo stato dell'ambiente n. 3 - 1995

- Il triennio analizzato (1993 - 1995) è caratterizzato da un rallentamento della spesa ambientale. Guardando agli stanziamenti provinciali si nota, rispetto al trend di crescita che si era evidenziato fino a quel momento, un picco relativo al 1993 ed una successiva e repentina diminuzione che si protrarrà nei due anni successivi. La spesa totale stanziata nel 1994 ammontava a 314.206 milioni di lire, ben al di sotto dei 415.587 milioni di lire stanziati nel 1993. Va però detto che il dato del 1993 deve essere preso con le pinze; include infatti 80.000 milioni di lire, stanziati e poi mai impegnati, per l'intervento relativo alla Cartiera del Garda. In realtà, se anziché guardare agli stanziamenti si guarda agli impegni, si noterà come la spesa ambientale abbia raggiunto una sua maturità e, conseguentemente, si sia in qualche modo stabilizzata. Nello specifico si sottolinea un'ulteriore incremento (in percentuale) della spesa per opere igienico sanitarie e di salvaguardia ambientale (depurazione delle acque, difesa suolo e assetto idrogeologico, conservazione della natura e gestione delle risorse idriche).

<p>Rapporto sullo stato dell'ambiente n. 4 - 1998</p> <ul style="list-style-type: none">• La fine della crescita della spesa ambientale a cui si faceva cenno in precedenza ha trovato una piena conferma nel triennio 1995 - 1997 se è vero che "in termini nominali" la spesa complessiva del 1997 è ancor di poco inferiore a quella del 1992; questo nonostante la crescita registrata nel corso sia del 1996 che dello stesso 1997. La spesa totale stanziata per il 1997 ammonta a 307.167 milioni di lire. Si evidenzia, nel corso del triennio, come sia prevalente l'interesse per le opere igienico-sanitarie a fronte di un lieve regresso dell'impegno relativo alla difesa del suolo e dell'assetto idrogeologico; vale la pena di ricordare infine la caduta di attenzione registrata alla voce "Informazione ed educazione ambientale" controbilanciata dalla crescita degli stanziamenti dedicati agli "Strumenti di conoscenza e di pianificazione".• Il capitolo mette inoltre in risalto l'oggettiva difficoltà a procedere a delle analisi comparate; detta difficoltà, sia nel proporre confronti tra aree diverse e sia tra periodi temporali diversi all'interno della stessa area geografica, è dovuta sostanzialmente a diverse opzioni di calcolo e di riclassificazione delle spese ambientali. Da un approccio di tipo "materialista" o "biologico" è possibile passare ad una visione di tipo "sistemico-funzionale" o "sociale" avendo in questo modo una raccolta di dati estremamente variabili tra di loro. L'auspicio per un unico sistema di contabilità si sta trasformando in questo senso in una necessità sempre più urgente.	<p>Rapporto sullo stato dell'ambiente n. 5 – 2003</p> <ul style="list-style-type: none">• L'analisi della spesa ambientale dal 1985 al 2002 evidenzia che essa ha attraversato, sostanzialmente, tre fasi: una fase di progressiva crescita (1985 – 1993), una fase di relativa stabilità (1994 – 1998) ed una fase di rapida ripresa e crescita (1999 – 2002). A contribuire all'incremento di spesa degli ultimi anni sono stati, in maggior misura, gli investimenti nella "conservazione della natura" e nella "depurazione delle acque".• Osservando la composizione della spesa ambientale negli esercizi finanziari 2001 e 2002 si nota un interesse preminente per la sezione relativa alla "conservazione della natura" e per quella relativa alla "depurazione delle acque". Rimangono limitate le risorse dedicate alle sezioni riguardanti "l'informazione e l'educazione ambientale" e "strumenti per le politiche ambientali".• L'analisi relativa all'evoluzione nell'ultimo decennio della spesa ambientale per ogni singola area di intervento evidenzia un cambiamento nella programmazione degli investimenti da parte della Provincia. Nel primo lustro (1993 – 1997) le incidenze percentuali delle spese di ogni singolo settore ambientale aumentano proporzionalmente. Ciò significa che nei primi cinque anni l'attività in campo ambientale della Provincia non si è focalizzata su dei comparti particolari, ma ogni anno la spesa è stata suddivisa fra le diverse aree di intervento. Nei restanti cinque anni, invece, la spesa è stata concentrata a rotazione in alcune aree a scapito di altre.• L'analisi comparata della spesa dedicata ai vari settori ambientali è stata possibile grazie all'omogeneità nella contabilizzazione dei dati riguardanti l'ultimo decennio. Permangono, purtroppo, le difficoltà di comparazione tra i dati più recenti con quelli di inizio periodo (1985 – 1989) per le diverse modalità di riclassificazione delle spese ambientali adottate.
---	---

24.D – BUONE PRATICHE

Riguardo alle buone pratiche prodotte in Trentino relative al binomio “spesa ambientale” e “principi dello sviluppo sostenibile”, la citazione obbligatoria è riferita al “1° Bilancio Sociale” del Servizio Sistemazione Montana della Provincia Autonoma di Trento (è la prima esperienza in merito attuata da un Servizio della Provincia stessa).⁴ Si tratta di un'esperienza innovativa, di uno sforzo che sicuramente va nella direzione di un'attenzione sempre maggiore dei diversi attori e soggetti interessati all'attività del Servizio Sistemazione Montana. Un documento di un centinaio di pagine che aiuta a capire e che getta un ponte verso la società civile e la pubblica opinione.

In generale un bilancio sociale ha lo scopo di descrivere ed evidenziare, attraverso la dimensione sociale, le principali azioni svolte in favore degli stakeholder di un ente (profit o no profit che sia).⁵ E proprio la ricerca e la descrizione di questi portatori di interessi (che possono essere diversi come comuni, singoli cittadini, amministrazione provinciale o regionale, personale dipendente, fornitori, clienti, università, altri enti territoriali italiani, esteri, ecc...) che spinge il redattore del bilancio sociale ad uscire dalla logica autoreferenziale che spesso accompagna i documenti tradizionali di bilancio e ad assumere, con maggior responsabilità, una visione più ampia della propria attività.

Il Bilancio Sociale, quindi, è un documento che costituisce un segnale di grande trasparenza gestionale dato che trasforma e ricodifica le informazioni presenti in un tradizionale bilancio contabile alla luce della necessità sempre più urgente di venire incontro agli interessi espressi dall'intera comunità a partire dal ruolo dei suoi diversi attori.

È per questo che ci si auspica che anche gli altri Servizi della Provincia, nonché la Provincia stessa, seguano questo esempio. Potrebbe rappresentare un mezzo per avvicinarsi ancor di più alla comunità locale e ai suoi diversi portatori di interessi in modo da renderli maggiormente partecipi alle iniziative e alle decisioni relative al territorio in cui vivono.

Per concludere, il Bilancio Sociale del Servizio di Sistemazione Montana dimostra come si possa efficacemente dare conto di un'attività, di costi e di investimenti sostenuti per la salvaguardia dell'ambiente. Un modo diverso e agile per dare la necessaria trasparenza e visibilità alla spesa ambientale della Provincia Autonoma di Trento. *[Idl, at]*

NOTE

¹ Per rendere possibile il raffronto, sono stati convertiti i dati del 2001 e del 2002 da Euro in Lire.

² Si tenga conto, però, che il dato di spesa relativo all'anno 1993 contiene 80.000 milioni di lire, stanziati e mai impegnati, per l'intervento relativo alla Cartiera del Garda.

³ A giustificare il tendenziale incremento di tutti i settori è il fatto che negli anni 1993 e 1994 sono stati effettuati degli ingenti investimenti nei settori di spesa riguardanti i "rischi industriali" (80.000 milioni di lire stanziati nel 1993) e la "gestione delle risorse idriche" (53.200 milioni di lire nel 1993 e 51.610 milioni di lire nel 1994). In seguito, tali settori ambientali non hanno registrato alcun importo e non hanno contribuito, perciò, alla determinazione del livello di spesa ambientale sostenuto dalla Provincia Autonoma di Trento negli anni successivi.

⁴ Provincia Autonoma di Trento, (2003) *La difesa del territorio montano tra tradizione ed innovazione. 1° Bilancio Sociale di un anno di lavoro*, Trento.

⁵ Stakeholder: portatori di interessi.